

LEI Nº 3.323, DE 09 DE OUTUBRO DE 2000.

Dispõe sobre a proteção e defesa do usuário do serviço público prestado pelo município e dá outras providências.

(Projeto de Lei nº 30/00, do Vereador Lourival Lolô R. Fargiani)

Vereador **FRANCISCO E. FELIPE CARNEIRO**, faço saber que a Câmara Municipal de Mauá aprovou e eu, Presidente, nos termos do § 6º do Artigo 35 da Lei Orgânica do Município de Mauá, promulgo a seguinte Lei:

<u>CAPÍTULO I</u> <u>Das Disposições Gerais</u>:

- Art. 1º Esta lei estabelece normas básicas de proteção e defesa do usuário dos serviços públicos prestados pelo Município de Mauá.
- § 1º As normas desta lei visam à tutela dos direitos dos usuários e aplica-se aos serviços públicos prestados:
 - a) Pela administração pública direta, indireta e fundacional;
 - b) Por particular, mediante concessão, permissão, autorização, ou outra forma de delegação por ato administrativo, contrato ou convênio.
- § 2º Esta lei se aplica aos particulares somente no que concerne ao serviço público delegado.
- Art. 2º Periodicamente o Poder Executivo publicará e divulgará quadro geral dos serviços públicos prestados pelo Município, especificando os órgãos ou entidades responsáveis por sua realização.

Parágrafo único. A periodicidade será, no mínimo, anual.



6/2800



LEI Nº 3.323, DE 09 DE OUTUBRO DE 2000. – fis.02

<u>CAPÍTULO II</u> <u>Seção I</u> Dos Direitos dos Usuários

- Art. 3º São direitos básicos do usuário:
- I A informação
- II A qualidade na prestação do serviço
- III O controle adequado do serviço público

<u>Seção II</u> Do Direito à Informação

- Art. 4° O usuário tem o direito de obter informações precisas sobre:
 - I O horário de funcionamento das unidades administrativas;
- $\Pi-O$ tipo de atividade em cada órgão, sua localização exata e a indicação do responsável pelo atendimento ao público;
- III Os procedimentos para acesso a exames, formulários e outros dados necessários à prestação do serviço;
- IV A autoridade ou órgão encarregado de receber queixas, reclamações ou sugestões;
- V A tramitação dos processos administrativos em que figure como interessado;
- VI As decisões proferidas e respectivas motivações, inclusive opiniões divergentes, constantes no processo administrativo em que figure como interessado.
- § 1º O direito a informação será sempre assegurado, salvo nas hipóteses de sigilo previstas na constituição.
- § 2º A notificação, intimação ou o aviso relativo à decisão administrativa, que devam ser formalizadas por meio de publicação no órgão oficial do município, somente serão feitos a partir do dia em que o respectivo processo estiver disponível para vista do interessado, na repartição competente.





LEI Nº 3.323, DE 09 DE OUTUBRO DE 2000. - fis.03

- Art. 5º Para assegurar o direito a informação prevista no artigo 4º, o prestador de serviço público deve oferecer aos usuários acesso a:
 - I Atendimento pessoal, por telefone, ou outra via eletrônica;
 - II Informação computadorizada, sempre que possível;
- III Banco de dados referentes à estrutura dos prestadores de serviço;
- IV Minutas de contratos-padrão redigidas em termos claros, sem caracteres ostensivos e legíveis, de fácil compreensão;
- V Sistemas de comunicação visual, adequados, com a utilização de cartazes, indicativos, folhetos explicativos, crachás, além de outros;
- VI Informações relativas à composição das taxas e tarifas cobradas pela prestação de serviço público, recebendo o usuário, em tempo hábil, cobrança por meio de documento contendo os dados necessários à exata compreensão da extensão do serviço prestado;
- VII Banco de dados, de interesse público, contendo informações quanto a gastos, licitações e contratações, de modo a permitir acompanhamento e maior controle da utilização dos recursos públicos por parte do contribuinte.

Seção III Do Direito à Qualidade do Serviço

- Art. 6° O direito à qualidade do serviço exige dos agentes públicos prestadores de serviço público:
 - I Urbanidade e respeito no atendimento aos usuários do serviço;
- II Atendimento por ordem de chegada, assegurada prioridade a idosos, grávidas, doentes e deficientes físicos;
- III Igualdade de tratamento, vedado qualquer tipo de discriminação;
 - IV Racionalização na prestação do serviço;
- V Adequação entre meio e fins, vedada a imposição de exigências, restrições e sanções não previstas em lei;
 - VI Cumprimento de prazos e normas procedimentais;
- VII Fixação e observância de horários e normas compatíveis com o bom atendimento do usuário;
- VIII Adoção de medidas de proteção à saúde ou segurança dos usuários;



LEI Nº 3.323, DE 09 DE OUTUBRO DE 2000. - fis.04

- IX Autenticação de documentos pelo próprio agente público, a vista dos originais apresentados pelo usuário, vedada a exigência do reconhecimento de firma, salvo em caso de dúvida de autenticidade;
- X Manutenção de instalações limpas, sinalizadas, acessíveis e adequadas ao serviço ou atendimento;
 - XI Observância ao estatuto dos funcionários públicos municipais.

Parágrafo único - O planejamento e o desenvolvimento de programas de capacitação gerencial e tecnológica na área de recursos humanos, aliados à utilização de equipamentos modernos, são indispensáveis à boa qualidade do serviço público.

Seção IV Do Direito ao Controle Adequado do Serviço

- Art. 7º O usuário tem direito ao controle adequado do serviço.
- § 1º Para assegurar o direito a que se refere este artigo, fica instituída no âmbito da administração municipal:
 - a) Ouvidoria;
 - b) Comissões de Ética.
- § 2º Serão incluídas nos contratos ou atos, que tenham por objeto a delegação, a qualquer título dos serviços públicos a que refere esta lei, cláusulas ou condições específicas que assegurem a aplicação do disposto no artigo 1º deste artigo.
- Art. 8º Compete a ouvidoria avaliar a procedência das sugestões, reclamações e denúncias e encaminhá-las às autoridades competentes, inclusive à comissão de ética, visando a:
 - I Melhoria dos serviços públicos;
- II Correção de erros, omissões, desvios ou abusos na prestação de serviços públicos;
 - III Apuração de atos de improbidade e de ilícitos administrativos;
- IV Prevenção e correção de atos e procedimentos incompatíveis com os princípios estabelecidos nesta lei;
 - V Proteção dos direitos dos usuários;
 - VI Garantia da qualidade dos serviços prestados.



LEI Nº 3.323, DE 09 DE OUTUBRO DE 2000. – fls. 05

Parágrafo Único – As ouvidorias apresentarão a autoridade superior, que encaminhará ao Prefeito Municipal, relatório semestral de suas atividades, acompanhado de sugestões para o aprimoramento do serviço público.

Art. 9º – Cabe à Comissão de Ética, conhecer as consultas, denúncias e representações formuladas contra o servidor público por infrigência a princípio ou norma ético-profissional, adotado às providências cabíveis.

<u>CAPÍTULO III</u> Do Processo Administrativo

<u>Seção I</u> Disposições Gerais

- Art. 10 Os prestadores de serviços públicos responderão pelos danos que seus agentes, nesta qualidade, causarem ao usuário, a terceiros e, quando for o caso, ao Poder Público, assegurado o direito de regresso contra o responsável nos casos de dolo ou culpa.
- Art. 11 O processo administrativo para apuração de ato ofensivo às normas desta lei, compreende três fases: instauração, instrução e decisão.
- Art. 12 Os procedimentos administrativos advindos da presente lei, serão impulsionados e instruídos de oficio e observarão os princípios de igualdade, do devido processo legal, do contraditório, da ampla defesa, da celeridade, da economia, da proporcionalidade dos meios aos fins, da razoabilidade e da boa fé.
- Art. 13 Todos os atos administrativos do processo terão forma escrita, com registro em banco de dados próprio, indicando a data, o local e sua emissão e contendo assinatura do agente público responsável.
- Art. 14 Serão observados os seguintes prazos no processo administrativo, quando outros não forem estabelecidos em lei:



LEI Nº 3.323, DE 09 DE OUTUBRO DE 2000. – fis. 06

- I-2 (dois) dias para apuração, juntada aos autos de quaisquer elementos e outras providências de simples expediente;
- $\Pi-4$ (quatro) dias para efetivação de notificação ou intimação pessoal;
 - III 5 (cinco) dias para elaboração de informe sem caráter técnico;
- IV 15 (quinze) dias para elaboração de pareceres, periciais e informes técnicos, prorrogáveis por mais 10 dias a critério da autoridade superior, mediante pedido fundamentado;
 - V 5 (cinco) dias para decisões no curso do processo;
- VI 15 (quinze) dias a contar do término da instrução, para decisão final;
- VII-10 (dez) dias para manifestação em geral do usuário ou providência a seu cargo.

<u>Seção II</u> Da Instauração

- Art. 15 O processo administrativo será instaurado através de oficio, ou mediante representação de qualquer usuário de serviço público, bem como dos órgãos ou entidade de defesa do consumidor.
- **Art. 16** A instauração do processo por iniciativa da administração far-se-á por ato devidamente fundamentado.
- Art. 17 O requerimento será dirigido a Ouvidoria do órgão ou entidade responsável pela infração, devendo conter:
 - I A identificação do denunciante ou de quem o represente;
- II O domicílio do denunciante ou local para recebimento de comunicações;
 - III Informações sobre o fato e sua autoria;
 - IV Indicação das provas de que tenha conhecimento;
 - V Data e assinatura do denunciante.
 - § 1º O requerimento verbal deverá ser reduzido a termos.



LEI Nº 3.323, DE 09 DE OUTUBRO DE 2000. - fis.07

- § 2º Os prestadores de serviços deverão colocar à disposição do usuário formulários simplificados e de fácil compreensão para a apresentação do requerimento previsto no "caput" deste artigo, contendo reclamações e sugestões, ficando facultado ao usuário a sua utilização.
- Art. 18 Em nenhuma hipótese, será recusado o protocolo de petição, reclamação ou representações formuladas nos termos desta lei, sob pena de responsabilidade do agente.
- Art. 19 Será rejeitada por decisão fundamentada a representação manifestamente improcedente.
- § 1º Da rejeição caberá recurso no prazo de 10 (dez) dias a contar da intimação do denunciante, ou seu representante.
- § 2º O recurso será dirigido à autoridade superior, por intermédio da que praticou o ato recorrido, a qual poderá reconsiderar sua decisão ou fazê-lo saber devidamente informado.
- Art. 20 Durante a tramitação do processo é assegurado ao interessado:
- I-Fazer assistir, facultativamente, por advogado, salvo quando obrigatório à representação por força da lei;
 - II Ter vista dos autos e obter cópia dos documentos nele contidos;
- III Ter ciência da tramitação do processo e das decisões nele proferidas, inclusive da respectiva motivação e das opiniões divergentes;
- IV Formular alegações e apresentar documentos que, juntados aos autos, serão apreciados pelo órgão responsável da apuração dos fatos.

Seção III Da Instrução

Art. 21 — Para a instrução do processo, a administração atuará de oficio, sem prejuízo do direito dos interessados de juntar documentos, requerer diligência e perícias.



LEI Nº 3.323, DE 09 DE <u>OUTUBRO DE 2000. – fis.08</u>

Parágrafo Único — Os atos de instrução que exijam a atuação dos interessados devem realizar-se do modo menos oneroso para este.

- Art. 22 Serão assegurados o contraditório e a ampla defesa, admitindo-se toda e qualquer forma de prova, salvo as obtidas por meios ilícitos.
- Art. 23 Ao interessado e ao seu procurador é assegurado de retirar os autos da repartição ou unidade administrativa, mediante a assinatura de um recibo, durante o prazo para manifestação, salvo nas hipóteses de prazo comum.
- Art. 24 Quando for necessária a prestação de informações ou apresentação de provas, pelos interessados ou terceiros, estes serão intimados para este fim, com antecedência mínima de 3 dias úteis, mencionando-se data, prazo, forma e condições de atendimento.

Parágrafo Único — Quando a intimação for feita ao denunciante para fornecimento de informações ou de documentos necessários à apreciação e apuração da denúncia, o não atendimento implicará no arquivamento do processo, se de outro modo o órgão responsável pelo processo não puder obter os dados solicitados.

Art. 25 – Concluída a instrução, os interessados terão o prazo de 10 dias para manifestação pessoal ou por meio de advogado.

Seção IV Da Decisão

- Art. 26 O órgão responsável pela apuração de infração às normas desta lei deverá proferir a decisão que, conforme o caso, poderá determinar:
 - I O arquivamento dos autos;
- II O encaminhamento dos autos aos órgãos competentes para apurar os ilícitos administrativos, civil e criminal se for o caso;
- III a elaboração de sugestões para melhoria dos serviços públicos, correções de erros, omissões, desvios ou abusos na prestação dos serviços, prevenção e correção de atos e procedimentos incompatíveis com as normas desta lei, bem como proteção dos direitos do usuário.



LEI Nº 3.323, DE 09 DE OUTUBRO DE 2000. – fls.09

CAPÍTULO IV Das Sanções

Art. 27 — A infração às normas desta lei sujeitará o servidor público às sanções previstas no Estatuto dos Funcionários Públicos da Cidade de Mauá, sem prejuízo de outra natureza, cível ou penal.

Parágrafo Único — Para as entidades particulares delegatórias de serviço público a qualquer título, as sanções aplicáveis são as previstas nos respectivos atos de delegação, com base na legislação vigente

<u>CAPÍTULO V</u> Do Sistema Municipal de Defesa do Usuário

- Art. 28 Fica instituído o Sistema Municipal de Defesa do Usuário de Serviços Públicos do Município de Mauá SIDUM, que terá por objetivo criar e assegurar:
- I Canal de comunicação direto entre os prestadores de serviços e os usuários, a fim de aferir o grau de satisfação destes últimos e estimular a apresentação de sugestões;
- II Programa integral de informação para assegurar ao usuário o acompanhamento e fiscalização do serviço público;
- III Programa de qualidade adequado, que garanta os direitos do usuário;
- IV Programa de Educação do usuário compreendendo a elaboração de manuais informativos dos seus direitos, dos procedimentos disponíveis para o seu exercício e dos órgãos e endereços para apresentação de queixas e sugestões;
 - V Programa de racionalização e melhoria dos serviços públicos;
- VI Mecanismos alternativos e informais de solução de conflitos, inclusive contemplando formas de liquidação de obrigações decorrentes de danos na prestação de serviços públicos;
 - VII Programa de avaliação dos serviços públicos prestados.

Parágrafo Único – Os dados colhidos pelo canal de comunicação serão utilizados na realimentação do programa de informações, com o objetivo de tornar os serviços mais próximos da expectativa dos usuários.



LEI Nº 3.323, DE 09 DE OUTUBRO DE 2000. – fls.10

- Art. 29 Integram o Sistema Municipal de Defesa do Usuário de Serviços Públicos Municipais do Município de Mauá SIDUM:
 - I Ouvidoria:
 - II − A Comissão de Ética;
- III Uma comissão de centralização das informações dos serviços públicos do Município de Mauá, com apresentação dos usuários, que terá por finalidade sistematizar e controlar todas as informações relativas aos serviços especificados nesta lei, facilitando acesso aos dados colhidos;
- IV Órgãos encarregados do desenvolvimento de programas de qualidade do serviço público municipal.
- **Art. 30** Esta lei e sua disposição transitória entra em vigor na data de publicação, revogadas as disposições em contrário.

<u>CAPÍTULO VI</u> <u>Das Disposições Transitórias</u>

Art. 1º - As Comissões de Ética e as Ouvidorias terão sua composição definida em atos regulamentadores a serem promulgados pelo Chefe do Executivo, no prazo de 60 (sessenta) dias a contar data de publicação desta lei.

Câmara Municipal de Mauá, 09 de Outubro de 2000, 45º da emancipação político-administrativa do Município.

Vereador FRANCISCO E FELIPE CARNEIRO

Registrada na Diretoria Geral, afixada no quadro de avisos da Câmara Municipal e publicada em jornal local.
Mauá, 09 / 10 /2000.

José Francisco Jacinto

Diretor Geral